Guerras Antidrogas, Contrainsurgencia y la Guardia Nacional

Mayor Reyes Z. Cole, Guardia Nacional del Estado de California

ACTUALMENTE, los EE.UU. entablan dos guerras: la guerra contra el tráfico y producción ilegal de drogas así como la Guerra Global contra el Terrorismo (*GWOT*). Estos conflictos han sobre-extendido las fuerzas de operaciones especiales (FOE) norteamericanas. Muchas unidades se encuentran en su tercer despliegue en ultramar en apoyo de las Operaciones *Iraqi Freedom* o *Enduring Freedom*.

Recientemente, me desplugué a Irak para formar parte de la Fuerza de Tarea de Operaciones Especiales Conjuntas–Península Arábiga. Presencié directamente como las habilidades aprendidas en misiones antidrogas internas podrían afectar el éxito de las operaciones de contrainsurgencia. Mis ocho años de experiencia antidroga con la Guardia Nacional del Ejército de los EE.UU. (*ARNG*) resultó útil para resolver algunos problemas que enfrentaban las fuerzas convencionales. Observar la frecuencia en la cual las habilidades antidrogas se parecían a las de los soldados de las FOE, era lógico dirigir la singularidad del Programa de Apoyo Antidroga de la Guardia Nacional (*NGCDSP*) para apoyar a las sobrecargadas FOE y comandantes combatientes.

Preludio

El *NGCDSP*, que ha apoyado la guerra contra la droga desde 1989, tiene experiencia indispensable que debe ser utilizada por los EE.UU. en Irak, Afganistán y en las operaciones de contrainsurgencia (*COIN*) alrededor del mundo. El Manual de Campaña-Interino 3-07.22, *Counterinsurgency Operations* [Operaciones de Contrainsurgencia], define una insurgencia como “un movimiento organizado cuya meta es el derrocamiento de un gobierno constituido mediante el empleo de subversión y conflicto armado. Es una lucha político-militar prolongada que se diseña para debilitar el control y legitimidad gubernamental mientras que aumenta el control insurgente.”¹ Aunque la guerra antidroga no es una insurgencia, estas a menudo reciben sus fondos a través del narcotráfico. Sólo se necesita

considerar las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia y el antiguo régimen Talibán en Afganistán para ver esto.

El Manual de Campaña-Interino 3-07.22 también declara: “Es fundamental en todas las contrainsurgencias la necesidad de ayudar a las autoridades locales establecer la seguridad y estabilidad, puesto que los insurgentes prosperan en el caos e inestabilidad.”² El *NGCDSP* está preparado para tomar el próximo paso en apoyo de las metas de seguridad nacional en ultramar.

La participación del *DOD* y la *ARNG*

El Acta de Autorización de Defensa Nacional de 1989 identifica a las drogas como ser una amenaza clara y presente a la seguridad nacional de los EE.UU. y designa al Departamento de Defensa (*DOD*) como la agencia vanguardia para detectar y monitorear el movimiento de drogas ilegales hacia el país; integrar una serie de medios de mando, control e inteligencia técnica para asegurar que se dedican a la interdicción de drogas; y para aprobar y proporcionar fondos los planes de estados individuales para emplear los soldados de la *ARNG* y de la Guardia Nacional Aérea (*ANG*) para apoyar las agencias policíacas (*LEA*) y organizaciones basadas en comunidades (*CBO*).

El *NGCDSP*, un programa totalmente conjunto, emplea el personal de la *ANG* y la *ARNG* a tiempo completo en roles antidrogas para ejecutar campañas de espectro total en apoyo de operaciones policíacas así como organizaciones gubernamentales y basadas en comunidades a todos los niveles. Parte de su misión es anticipar, prevenir, disuadir y derrotar amenazas narcotraficantes. Para cumplir esta misión, el *NGCDSP* proporciona:

- la coordinación y enlace para el manejo de programas con las *LEA* y *CBO* apoyadas para gestionar eficazmente el personal, equipamiento militar y las operaciones de apoyo civiles.

- el apoyo técnico de traductores-lingüistas, analistas de inteligencia, apoyo comunicacional, ingenieros y buzos.

- el apoyo general a las *LEA* para la erradicación interna de marihuana, incluyendo el apoyo aéreo, logístico, comunicacional, de inteligencia, planeamiento, médico, de seguridad, transporte, fumigación herbicida y apoyo de planeamiento operativo.³

- el adiestramiento antidrogas para las *LEA* y personal militar en temas y habilidades militares que son empleados en las operaciones antidrogas o cuando se emplea equipamiento militar en las operaciones antidrogas.

- equipos terrestres de exploración y observación para realizar acciones de vigilancia de áreas para detectar e informar acerca de las actividades narcotraficantes que incluyen el cultivo de marihuana; el narcotraficante sospechoso o identificado; pistas de aterrizaje; zonas de lanzamiento de drogas; rutas narcotraficantes; laboratorios ilícitos de drogas; así como aviones, naves o vehículos sospechosos. Los equipos de observación terrestres emplean una combinación de métodos visuales de equipos móviles, sensores no tripulados y radares de observación terrestres. La exploración e interdicción aérea (*RAID*) de la *ARNG* emplea helicópteros *OH-58* especialmente modificados. La *ARNG* también emplea aeronaves *RC-26B*, *HH-60* y *C-130* para realizar la exploración aérea y usan una combinación de técnicas visuales aeroterrestres, imágenes termales, vehículos aéreos no tripulados y fotografía.

- el apoyo a la reducción de la demanda de drogas para proporcionar el adiestramiento y educación a las *CBO*, incluyendo programas de mentorazgo y modelos a imitar, así como el entrenamiento para apoderar a los líderes y comunidades locales para que trabajen con los gobiernos locales para contrarrestar las consecuencias de la drogadicción.⁴

El *NGCDSP* también posee y opera equipamiento especializado ubicado en todas partes de los EE.UU. que se dedica a apoyar la imposición de leyes antidrogas. Este equipamiento proporciona habilidades de exploración perfeccionadas y capacidades de detección de drogas. El equipamiento útil en las operaciones de contrainsurgencia incluye:

- aviones de exploración antidroga *RC-26B* (ala fija) equipados con sistemas de imágenes termales-infrarrojas, cámaras telescópicas, monitores de mapas móviles, cámaras analógicas y digitales y radios globales Wulfsburg para proporcionar comunicaciones multi-bandas para el mando y control.

- helicópteros de exploración antidroga *OH-58 RAID*, que pueden volar mientras que se emplea dispositivos de visión nocturna y constan de sensores infrarrojos, cámaras de televisión, radios Wulfsburg,

sistemas de posicionamiento global y reflectores de bújia de intensidad de 30 millones.

- vehículos blindados ligeros (*LAV*), de ocho ruedas que pueden transportar entre 8 y 12 individuos, equipados con una variedad de radios y se usan principalmente como centros de mando móviles para el control de operaciones tácticas pero también se pueden usar como vehículos de transporte/cobertura.

- sistemas móviles de inspección vehicular, que son sistemas de inspección autónomos que emplean imágenes de rayo-X y Gamma para detectar anomalías que puede indicar cargamentos ocultos, drogas o explosivos en un objeto seleccionado.

El *NGCDSP* también tiene un programa federal extenso que emplea el personal y medios de la *ARNG* en el estatus de Título 10 (Fuerzas Armadas) para aumentar y apoyar el Comando Combatiente de los EE.UU. en la exploración aérea, inteligencia de transmisiones y empleo de radares (aunque han empleado unidades de Fuerzas Especiales de la *ARNG* y se considera emplear otras fuerzas terrestres).

Una buena relación

Las operaciones antidrogas y contrainsurgentes buscan el mismo resultado, cuentan con el empleo de la doctrina de contrainsurgencia para ser eficaces y son ejemplos de la guerra de cuarta generación—el conflicto asimétrico de baja intensidad realizado por grupos (en lugar de naciones o estados) que buscan una redistribución de poder o el derrocamiento de sistemas sociales.⁵ Las estrategias de la guerra de cuarta generación son evidentes cuando son observadas mediante los elementos de poder nacional: diplomático, informática, militar y económico. En tal guerra, el elemento militar no es el arma decisivo; más bien, el poder yace en un equilibrio de los elementos económicos, diplomáticos e informáticos. En Irak, aún las FF.AA. más avanzadas y poderosas en el mundo no disuaden el reclutamiento insurgente. En los EE.UU., las mejores y más grandes agencias policíacas del mundo no han disuadido ni derrotado las pandillas narcotraficantes, carteles internacionales o grupos criminales. Al atacar los grupos de población en vez de las FF.AA. o agencia policíacas, los insurgentes y carteles de drogas conservan su infraestructura, evitan los directos conflictos devastadores y mantienen la habilidad de manipular la información para lograr sus metas.

El Manual de Campaña-Interino 3-07.22 declara:

“La contrainsurgencia es una combinación de acciones militares, paramilitares, políticas, económicas, psicológicas y cívicas que toma un gobierno para derrotar una insurgencia (Publicación Conjunta *JP 1-02*). Es una metodología ofensiva que incluye todos los elementos de poder nacional. Apoya e influye

Guerra Antidroga	Estado Final del Éxito	Insurgencias
	Metas Militares	
√	Proteger la población	√
√	Establecer instituciones políticas	√
	Reforzar los gobiernos locales	√
√	Eliminar las capacidades insurgentes	√
√	Explotar la información de fuentes	√
	Metas de la Política Nacional de Control de Drogas²	
√	Educación y acción comunitaria	√
√	Obtener los recursos de trato cuando sean necesarios	
√	Atacar la base económica del comercio de drogas	√

Fuentes: - El Manual de Campaña-Interino 3-07.22 del Ejército de los EE.UU. (Washington, DC: Oficina de Imprenta del Gobierno (GPO) de los EE.UU., octubre de 2004), viii.
 - La Casa Blanca, Estrategia Nacional de Control de Drogas (Washington DC: GPO, 2004), págs. 11, 19 y 31.

el programa de defensa y desarrollo interno del país anfitrión.⁷⁶ Los programas de asistencia y desarrollo son los métodos preferidos para proporcionar el apoyo. Las operaciones de contrainsurgencia normalmente proporcionan tres niveles de apoyo:

- El apoyo indirecto, que enfatiza la autosuficiencia del país anfitrión y el gobierno local para fortalecer las infraestructuras gubernamentales a través de capacidades económicas y militares.
- El apoyo directo que no incluyen operaciones de combate y que proporciona el apoyo de los EE.UU. directamente a civiles o sus FF.AA., incluyendo operaciones cívico-militares.
- El apoyo directo que incluye operaciones de combate en las que fuerzas de combate se despliegan en contra de insurgentes hasta que las naciones anfitrionas proporcionen su propia seguridad.

En ultramar, sólo el Presidente puede ordenar el apoyo de combate directo, mientras que tendría que recurrir el Acta de Insurrección para desplegar las fuerzas bajo el Título 10 dentro del país. En los estados, los gobernadores tienen la autoridad de movilizar las fuerzas bajo el Título 32 (Guardia Nacional) para dominar los disturbios internos. Evidentemente, las metas estratégicas de las operaciones de contrainsurgencia y aquéllas de la guerra contra la droga son principalmente las mismas.

Mediante su apoyo a las *LEA* y *CBO* internas, la Guardia Nacional del Ejército ha aprendido a operar fuera de su rol tradicional de la guerra, haciendo del *NGCDSP* un elemento crucial a medida que el Departamento de Defensa cambia de la rápida y decisiva guerra de maniobra a la de cuarta generación en apoyo de las operaciones de contrainsurgencia. Lo que hace

que el personal antidroga de la Guardia Nacional sea tan valioso es su adiestramiento especializado, los años de experiencia práctica en el campo de la asistencia militar a las autoridades civiles y su mentalidad conjunta e interagencial para resolver problemas.

El adiestramiento especializado. Además de cumplir con todos los requisitos de educación militar y profesional, el personal del *NGCDSP* también recibe la misma instrucción en la conducción de guerra como sus contrapartes del Componente Activo. También reciben adiestramiento especializado no disponible a las fuerzas convencionales, tales como puntería avanzada, tácticas defensivas, operacio-

nes de convoyes motorizados, protección personal en contra del narcoterrorismo, entrevista e interrogación, desarrollo de coaliciones, observación fotográfica/vídeo e investigaciones de pandillas callejeras.

La experiencia práctica en el campo. El personal del *NGCDSP* tiene años de experiencia en la asistencia militar a las autoridades civiles y en las operaciones de espectro total. Las misiones y situaciones que enfrentan cada día proporcionan habilidades y conocimientos valiosos que son difíciles de replicar. Sólo el Ejercicio de Adiestramiento *Robin Sage* se aproxima al nivel de dificultades que se hallan en la aplicación de estas técnicas de guerra no convencional. En el *Robin Sage*, los soldados de las FF.EE. deben reconciliar los deseos de los comandantes rebeldes, las células rebeldes clandestinas rivales, líderes comunitarios y la población indecisa.⁷

La mentalidad conjunta e interagencial para resolver problemas. Como un programa completamente conjunto, el *NGCDSP* debe poder resolver problemas relacionados a asuntos de la Fuerza Aérea y del Ejército. El apoyo diario de las agencias policíacas enseñó al personal del *NGCDSP* a inmediatamente analizar las situaciones para determinar cómo el apoyo militar afectará a todas las otras organizaciones. Esta nueva habilidad es una capacidad significativa a nivel de la administración del programa y una estrechamente relacionada al mantenimiento de ciertas coaliciones más recientes.

¿Acaso, qué hacemos ahora?

El *NGCDSP* puede apoyar las operaciones de contrainsurgencia en ultramar, y posee las necesarias habilidades convencionales y no convencionales para

combatir insurgencias, particularmente en países como Afganistán, una fuente de mucha producción de opio. Cuando reciben la orden de despliegue, las fuerzas de reacción inmediata civil-militares de nuestra Nación pueden comenzar a apoyar las operaciones de contra-insurgencia en ultramar, con énfasis en los asuntos relacionados al cultivo de la coca y amapola. El *NGCDS* puede proporcionar un conjunto de fuerza modular de Títulos 10 con equipamiento y habilidades cruciales. Debemos crear una fuerza de tarea conjunta a nivel de batallón organizada de acuerdo con el Título 10 para emplear las habilidades del *NGCDS* en un rol de contra-insurgencia en ultramar.⁸ Pero, ¿quién controlaría la fuerza? ¿Cómo sería complementada con personal, sabiendo que los estados ya sufren deficiencias de personal debido a los existentes despliegues? Y finalmente, ¿de dónde vendrían los fondos para establecerla?

El nuevo batallón sería una entidad completamente conjunto militar, creado por un documento de asignación de personal conjunto y asignado a una fuerza de tarea conjunta y combinada para el apoyo administrativo y logístico. Para la ejecución de misión, sería subordinado al Departamento de Drogas e Imposición de la Ley Internacional del Departamento de Estado para cumplir con su misión de control de las drogas en ultramar.

Es crucial establecer esta fuerza con el mínimo efecto negativo en los estados. Al reclutar sólo unos cuantos miembros (basado en especialidades) de cada uno de los 54 estados y territorios, el batallón rápidamente podría obtener un número de personal práctico de 360 soldados y aerotécnicos. Se podría equipar la fuerza de tarea al asignarle material clave del programa antidroga ya existente en el inventario. El equipamiento tales como los vehículos blindados ligeros, tecnologías de observación

y aeronaves de exploración serían cruciales para cumplir con la misión de la fuerza de tarea.

La fuerza de tarea podría desplegarse rápidamente bajo el estatuto del Período Temporal de Servicio Activo para Operaciones de Contingencia (*COTTAD*). Los periodos de servicio del *COTTAD* se limitan a 179 días o menos, haciéndolos consistentes con la duración de los de las fuerzas de operaciones especiales. Se podría cortar el tiempo de pre-movilización (pero esto no significa tratar inadecuadamente con los requisitos) al emplear los centros de reemplazo en Fuerte Bliss, Texas o Fuerte Benning, Georgia. En Afganistán, los fondos iniciales podrían provenir de la solicitud reciente de US\$ 257 millones además del presupuesto existente de US\$ 15, 4 millones.⁹ Se podría emplear fondos de la Guerra Global contra el Terrorismo en otras áreas de responsabilidad del Comando Central de los EE.UU., así como explotar fondos de la Iniciativa Antidroga Andina.¹⁰

El decisivo paso hacia delante

Hoy en día, el Programa Antidroga de Operaciones Internas Departamental de la J3 de la Guardia Nacional consiste en de aproximadamente 2.500 soldados y aerotécnicos que realizan actividades antidrogas en un estatus de tiempo completo bajo el Título 32 en todos los 54 estados y territorios. Estos incluyen 110 lingüistas y más de 750 individuos que realizan el análisis de inteligencia y desempeños de apoyo de una variedad de casos; 162 altamente habilitados facilitadores de desarrollo de coaliciones; y más de 150 especialistas de exploración terrestre, muchos de estos en un estatus armado. El personal del *NGCDS* tiene una larga historia de operaciones conjuntas e interagenciales. Están preparados para apoyar las operaciones de contra-insurgencia alrededor del mundo.**MR**

NOTAS

1. El Manual de Campaña-Interino (*FMI*) 3-07.22 del Ejército de los EE.UU. (Washington, DC: Oficina de Imprenta del Gobierno (*GPO*) de los EE.UU., octubre de 2004), pág.1-1.

2. *Ibid.*, iv.

3. La erradicación, o "cortar y amontar", ya no es una misión válida establecida para el *NGCDS*.

4. El Reglamento 500-2 de la Guardia Nacional del Ejército de los EE.UU., *National Guard Counterdrug Support*, (Washington, DC: *GPO*, marzo de 2000), pág. 8.

5. Para más información acerca de movimientos guerrilleros globales, véase, *4GW-Fourth Generation Warfare*, publicado en la Internet por Jon Robb, el 8 de mayo de 2004, en la página cibernética http://globalguerrillas.typepad.com/globalguerrillas/2004/05/4gw_fourth_gene.html, accedida el 27 de octubre de 2005.

6. El *FMI* 3-07.22, vi. (Véase también la Publicación Conjunta 1-02, *Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms* (Washington, DC: *GPO*,

1994.)

7. Linda Robinson, *Masters of Chaos: The Secret History of the Special Forces* (Nueva York: *Public Affairs*, 2004), pág. 28.

8. La nueva fuerza de tarea a nivel de batallón consistiría en una compañía de exploración y seguridad (apoyada por la misión 5 del Departamento de la Guardia Nacional (*NGB*)); una compañía de acciones asuntos civiles (apoyada por la misión 4 del *NGB*); y una compañía de cuartel general de cinco pelotones especializadas: análisis de inteligencia, idiomas y traducción, comunicaciones, ingenieros y buzos (apoyada por la misión 2 del *NGB*). Los líderes del Batallón proporcionarían el apoyo y coordinación de planeamiento operativo a las agencias policíacas y organizaciones gubernamentales del país anfitrión (apoyado por la misión 1).

9. Thom Shanker, "Pentagon To Aid Afghan War On Drugs," *New York Times*, marzo de 2005, and *Contra Costa Times*, 25 de marzo de 2005.

10. *Ibid.*

El Mayor Reyes Z. Cole, Guardia Nacional del Estado de California, sirve en la División Antidroga J3 del Departamento de la Guardia Nacional. Recibió su licenciatura de la Universidad Estatal de California en Bakersfield, y ha servido en una variedad de posiciones de mando y estado mayor en el territorio continental de los EE.UU. con unidades de las Fuerzas Especiales y con las Operaciones Especiales Conjuntas y Combinadas-Península Árabe.